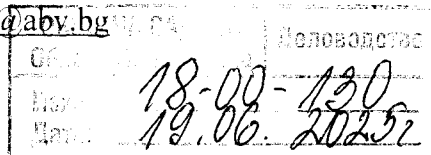




ОБЩИНА САДОВО, ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

4122 гр. Садово, ул. "Иван Вазов" № 2, тел: 03118/26-01 и 03118/21-71,

факс 03118/25-00, ел. адрес: obsadowo@abv.bg



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Димитър Здравков – кмет на община Садово

ОТНОСНО: Преразглеждане на Решение № 241, взето с Протокол № 19 от извънредно заседание на Общински съвет Садово, проведено на 27.05.2025 година

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ, УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На 19.06.2025 година получих от Областен управител на област Пловдив мотивирано писмо с изх. индекс АК-01-120#1, с което в заключение се връща за ново разглеждане от Общински съвет Садово Решение № 241, взето с Протокол № 19 от извънредно заседание на Общински съвет Садово, проведено на 27.05.2025 година.

Мотивите за това са:

- 1) По същество, взетото решение е с характер на изявление за разпореждане с общинско имущество – парични средства, като правното основание за приемане на решението следва да е чл. 21, ал.1, т.8 от ЗМСМА – „приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства“ вместо посоченото в Решение 241 правно основание – чл. 21, ал.1, т.23 във връзка с ал.2 от ЗМСМА – „решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи, включително за обявяване на определен ден за празничен и неприсъствен на територията на общината, района, кметството или населеното място по предложение на кмета на общината след съгласуване с областния управител“. Съответно и при правилно правно основание, решението по чл. 21, ал.1, т.8 се гласува поименно, което в случая не е сторено, видно от протокола от проведеното заседание;
- 2) В действащия общински бюджет не са планирани за разходване въпросните 58 500 лева, което от своя страна е причина за незаконосъобразност на решение 241 – прието е изявление за разход, който не е предвиден в бюджета и поради това изявлението с решение 241 се явява недопустимо.

Възприемам посочените мотиви за незаконосъобразност на Решение 241 за правилни, поради което предлагам същото да бъде изменено на основание чл.45, ал.9 от ЗМСМА, като се приеме на основание чл. 124 , ал.2 от Закона за публичните финанси и чл.21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предвид необходимостта на Местна инициативна група – МИГ – община Садово с ЕИК 176021731 от безвъзмездно финансово подпомагане в размер на 58 500 лева за изпълнение на дейности, свързани с управление, мониторинг и оценка на СВОМР 2023-2027 година, както и за нейното популяризиране, предлагам общински Съвет Садово да приеме следното

РЕШЕНИЕ

Изменя Решение № 241, взето с Протокол № 19 от извънредно заседание на Общински съвет Садово, проведено на 27.05.2025 година, което следва да се чете така:

1. Кorigира бюджета на общината за 2025 г., в раздел "Общински дейности":
 - намаля резерва за непредвидени разходи с 58 500 лв.;
 - увеличава в дейност "Общинска администрация", пар. 4214 "Обезщетения и помощи по решение на Общински съвет" с 58 500 лв.

2. Общински съвет Садово осигурява безвъзмездно финансов ресурс в размер на 58 500 лева в полза на Местна инициативна група – МИГ – община Садово с ЕИК 176021731 за изпълнение на дейности, свързани с управление, мониторинг и оценка на СВОМР 2023-2027 година, както и нейното популяризиране.

ВНОСИТЕЛ:



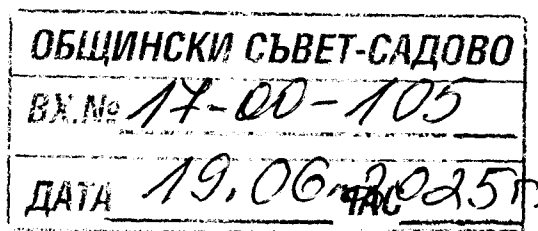
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-120 #1/ 19.06.2025 г.
Областна администрация Пловдив

ДО

Г-Н АТАНАС ТЕЛЧАРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ САДОВО

На Ваш 17-00-102/13.06.2025 год.



КОПИЕ ДО

Г-Н ДИМИТЪР ЗДРАВКОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА САДОВО

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) констатирах незаконосъобразност на Решение № 241, взето с Протокол № 19 на извънредно заседание на общински съвет гр. Садово, проведено на 12.06.2025 г.

В подкрепа представям следните правни аргументи:

С Решение № 241, взето на извънредно заседание с Протокол № 19 от 12.06.2025 г. общински съвет - Садово, дава съгласие да се осигури безвъзмезден финансов ресурс в размер на 58 500 лева в полза на Местна инициативна група – МИГ – община Садово с ЕИК 176021731 за изпълнение на дейности, свързани с управление, мониторинг и оценка на СВОМР 2023-2027г., както и нейното популяризиране.

Решението е прието с правни основания чл. 21, ал. 1, т. 23 във връзка с ал. 2 от ЗМСМА и фактически мотиви в предложение № 18-00-119/10.06.2025г. от кмета на община Садово.

Административният акт е приет от материално компетентен по материя, място и степен административен орган, но при неспазване на административно производствените правила за издаването му, при липса на установената от закона форма, при съществено нарушение на материалния закон и

несъответствие с целта на закона. С Решение № 241, взето на извънредно заседание с Протокол № 19 от 12.06.2025 г. общински съвет - Садово, дава съгласие да се осигури безвъзмезден финансов ресурс в размер на 58 500 лева в полза на Местна инициативна група – МИГ – община Садово с ЕИК 176021731 за изпълнение на дейности, свързани с управление, мониторинг и оценка на СВОМР 2023-2027г., както и нейното популяризиране. Решението по своята правна същност представлява волеизявление на местния орган на самоуправление за безвъзмездно предоставяне с характер за окончателност, т.е. за разпореждане с общинско движимо имущество - парична сума в определен размер, сума от 58 500 лева, в полза на определено юридическо лице, сдружение с нестопанска цел - МИГ – община Садово с ЕИК 176021731. Следователно формираното волеизявление по Р. № 241 представлява израз на конкретното правомощие на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА *да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество*, а не е израз на общото правомощие по чл.21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА *да решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи*. Според чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 се приемат с *поименно гласуване*, което се отразява в протокола от заседанието, но в конкретния случай това процедурно правило не е изпълнено. Предвид гореизложеното, фактическите основания за издаване на решението не са относими към приложимото материално право, тази непълнота се отразява съществено върху законосъобразността на приетия административен акт и не може да бъде преодоляна по тълкувателен път. Нарушаването на формата на акта е нарушение на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК относно изискването за мотивираност на административния акт, тъй като мотивирането на административните актове е основно изискване за тяхната законосъобразност. Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА, общинският съвет – *приема, изменя и допълва бюджета на общината и осъществява контрол по изпълнението му*. С решение № 241 общинският съвет се произнася по предоставяне на значителен финансов ресурс - 58 500 лева, което по същество представлява безвъзмезден разход в полза на юридическо лице, което е сдружение с идеална цел, а не търговец по смисъла на ТЗ. В този смисъл не е предоставено доказателство, че тази сума е била включена в общинския бюджет за 2025 г., приет с Решение № 194, Протокол № 17/28.04.2025 г. от заседание на общински съвет Садово. Съгласно чл. 124 и чл. 125 от ЗПФ, поемането на нови разходи или задължение извън утвърдената бюджетна рамка за съответната календарна година е недопустимо. Съгласно чл. 13, ал. 1 и ал. 2 ЗПФ, бюджетните средства се използват само по предназначение и при спазване на утвърдения бюджет. Според чл. 76, ал. 1, т. 3 ЗПФ, предложения за разходи, които не са обезпечени по бюджета, са недопустими. С оглед на изложените факти, решение № 241 е незаконосъобразно, поради наличие на основание по чл. 146 от АПК, а именно – т. 2 – липса на установена форма, т. 3 – съществено нарушение на административнопроизводствените правила (поименно гласуване), т. 4 – противоречие с материалноправни разпоредби (ЗМСМА, ЗПФ). В този смисъл са мотивите на ТР №16/31.03.1975 г., ОСГК на ВС; ТР №4 от 2004 г. на ОС на ВАС, ТР №1/18.04.2006 г. на ВАС.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, връщам в законовия 7 - дневен срок за ново обсъждане, Решение № 241, взето с Протокол № 19 на извънредно заседание на общински съвет гр. Садово, проведено на 12.06.2025 г. като незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14 - дневен срок от получаване на настоящето писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

Hristina .
Yancheva

Digitally signed by Hristina
Georgieva Yancheva
Date: 2025.06.19 09:54:56
+03'00'

Проф. д-р ХРИСТИНА ЯНЧЕВА

Областен управител на област Пловдив

Забележка: Този документ е подписан с квалифициран електронен подпис.



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: pd.government.bg